

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования муниципальный округ №7 на 2016 год

При подготовке Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования муниципальный округ №7 в основу были положены «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», «Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные направления бюджетной политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной политики до конца 2015 года. Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2016 год, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования бюджета.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2015 года.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в период в 2014 и первой половине 2015 года стали обеспечение сбалансированности бюджета и оптимизация расходов бюджета в качестве новых экономических условий. Главной задачей экономической политики стало сохранение финансовой стабильности. В ходе исполнения бюджета в муниципальном образовании обеспечиваются мероприятия по мониторингу организации бюджетного процесса, ежемесячному планированию и финансированию расходов с учетом реальных поступлений доходов; производится сокращение неэффективных расходов; повышение эффективности использования финансовых ресурсов; обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2. Основные направления налоговой политики.

Министерство финансов Российской Федерации на своей сайте 27 июля 2015 года опубликовало Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 г. и на плановый период 2017 и 2018 годов. В перспективе на данные годы приоритеты РФ в области налоговой политики остаются неизменными. Фактический мораторий на увеличение налоговой нагрузки в текущем 2015 году, а также в ближайшие три года должен обеспечить стабильность налоговой системы и повысить ее привлекательность. Одновременно Правительство Российской Федерации планирует дальнейшее применение мер налогового стимулирования, проведение антикризисных налоговых мер, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования. Необходимо создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Так в частности предусматриваются важные меры, направленные на стимулирование малого бизнеса.

Основные подходы к формированию проекта бюджета по доходам.

Прогноз доходов сформирован с учетом внесения изменений в налоговое, бюджетное законодательство. Для определения подходов используются показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования. С учетом ухудшения ситуации, как в целом по стране, так и на территории муниципального образования, в целях минимизации угроз несбалансированного бюджета, подготовка Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики осуществлялась на основе умеренно - консервативного, то есть наиболее реалистичного варианта прогноза.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов производились на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки поступлений доходов в текущем году, с учетом задолженности по налогам и сборам.

В приложении 13 к проекту закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов определен перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Налоговые доходы.

1. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по единому и дополнительным дифференцированным нормативам отчислений от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга:

Норматив отчисления на 2016 год: (в %)

Наименование муниципального образования	Нормативы отчисления в местные бюджеты		Нормативы зачисления в бюджет Санкт - Петербурга (с учетом отчислений в местные бюджеты)
	всего	в том числе	
		единый норматив	дополнительный дифференцированный норматив
Муниципальный округ №7	10	10	0
			90

2. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности по нормативу 45 процентов от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт - Петербурга.

3. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по нормативу 45 процентов от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга.

4. Налог на имущество физических лиц.

5. Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, в части погашения задолженности и по перерасчетам прошлых лет.

Неналоговые доходы.

6. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям.

7. Доходы от размещения средств бюджетов муниципальных образований.

8. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджетов муниципальных образований.

9. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений).

10. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными образованиями, - в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

11. Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности муниципальных образований (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление.

12. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных образований (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

13. Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных образований и компенсации затрат бюджетов муниципальных образований, в том числе средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, произрастающих на территории зеленых насаждений внутриквартального озеленения, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

14. Доходы от реализации имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в собственности муниципальных образований, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

15. Доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления.

16. Платежи, взимаемые организациями, созданными муниципальными образованиями, за выполнение определенных функций.

17. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административных правонарушений.

18. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных образований).

19. Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу муниципального образования.

20. Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджетов муниципальных образований.

21. Денежные взыскания (штрафы), налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных образований).

22. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальных образований.

23. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Санкт-Петербурга, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административных правонарушений:

- штрафы за административные правонарушения в области благоустройства, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», за исключением статьи 37-2 указанного Закона Санкт-Петербурга;

- штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, предусмотренные статьей 44 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;
- штрафы за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления, предусмотренные статьей 47 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

24. Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

Безвозмездные поступления.

25. Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга:

- субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в случаях и в порядке, установленных законами Санкт-Петербурга.

26. Безвозмездные поступления от государственных организаций.

27. Прочие безвозмездные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований.

28. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Субвенции бюджету муниципального образования муниципальный округ №7

1. На исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству

Наименование муниципального образования	Сумма субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий (тыс. руб.)
Муниципальный округ №7	2612,4

2. На исполнение государственных полномочий по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье

Наименование муниципального образования	Сумма субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий (тыс. руб.)
Муниципальный округ №7	6642,4

3. На исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям

Наименование муниципального образования	Сумма субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий (тыс. руб.)
Муниципальный округ №7	3819,8

4. На исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях

Наименование муниципального образования	Сумма субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий (тыс. руб.)
Муниципальный округ №7	6,0

3. Основные направления бюджетной политики.

Стратегические цели бюджетной политики сформулированы в программе повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования муниципальный округ №7, исходя из которого, целью бюджетной политики является обеспечение полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования. Основным принципом, заложенным в основу бюджета муниципального образования является оптимизация бюджетных расходов и их эффективное использование.

В приложении 22 к проекту закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов определен перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга.

Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга.

1. Расходные обязательства в области общегосударственных вопросов, в том числе:

1.1. Расходные обязательства по содержанию главы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (далее – муниципальное образование).

1.2. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности представительного органа муниципального образования, в том числе:

1.2.1. Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих выборные муниципальные должности (депутатов муниципальных советов, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге (далее – органы местного самоуправления), выборных должностных лиц местного самоуправления), осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

1.2.2. Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы.

1.2.3. Расходные обязательства по компенсации депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, расходов в связи с осуществлением ими своих мандатов.

1.3. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, в том числе:

1.3.1. Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы.

1.4. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности финансового органа муниципального образования, контрольно-счетного органа муниципального образования.

1.5. Расходные обязательства по обеспечению проведения муниципальных выборов и местных референдумов:

1.5.1. Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе.

1.5.2. Расходные обязательства по организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата муниципального совета, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, за исключением полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, установленных федеральными законами и законами Санкт-Петербурга.

1.6. Расходные обязательства по формированию резервного фонда местной администрации муниципального образования.

1.7. Расходные обязательства в области других общегосударственных вопросов, в том числе:

1.7.1. Расходные обязательства, связанные с проведением конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан.

1.7.2. Расходные обязательства по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений.

1.7.3. Расходные обязательства по организации информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома.

1.7.4. Расходные обязательства по осуществлению защиты прав потребителей.

2. Расходные обязательства в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, в том числе:

2.1. Расходные обязательства по содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействию в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

2.2. Расходные обязательства по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. Расходные обязательства в области национальной экономики, в том числе:

3.1. Расходные обязательства в области общеэкономических вопросов:

3.1.1 Расходные обязательства по участию в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ.

3.1.2. Расходные обязательства по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

3.1.3. Расходные обязательства по участию в организации и финансировании ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

3.2. Расходные обязательства в области других вопросов национальной экономики:

3.2.1. Расходные обязательства по содействию развитию малого бизнеса на территории муниципального образования.

4. Расходные обязательства в области благоустройства территорий муниципальных образований, в том числе:

4.1. Расходные обязательства по благоустройству придомовых территорий и дворовых территорий, в том числе:

4.1.1. Расходные обязательства по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки.

4.1.2. Расходные обязательства по организации дополнительных парковочных мест на дворовых территориях.

4.1.3. Расходные обязательства по установке, содержанию и ремонту ограждений газонов.

4.1.4. Расходные обязательства по установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования.

4.2. Расходные обязательства по благоустройству территории муниципального образования, связанному с обеспечением санитарного благополучия населения, в том числе:

4.2.1. Расходные обязательства по оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях.

4.2.2. Расходные обязательства по участию в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

4.3. Расходные обязательства по озеленению территории муниципального образования, в том числе:

4.3.1. Расходные обязательства по озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организации работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержанию территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонту расположенных на них объектов зеленых насаждений, защите зеленых насаждений на указанных территориях, утверждению перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения.

4.3.2. Расходные обязательства по организации учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения на территории муниципального образования.

4.3.3. Расходные обязательства по проведению санитарных рубок, а также удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения.

4.4. Расходные обязательства по прочим мероприятиям в области благоустройства территории муниципального образования, в том числе:

4.4.1. Расходные обязательства по созданию зон отдыха, в том числе обустройству, содержанию и уборке территорий детских площадок.

4.4.2. Расходные обязательства по обустройству, содержанию и уборке территорий спортивных площадок.

4.4.3. Расходные обязательства по выполнению оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования.

4.4.4. Расходные обязательства по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований.

5. Расходные обязательства в области охраны окружающей среды.

5.1. Расходные обязательства по участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю.

6. Расходные обязательства в области образования, в том числе:

6.1. Расходные обязательства в области профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации:

6.1.1. Расходные обязательства по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

6.2. Расходные обязательства в области молодежной политики и оздоровления детей, в том числе:

6.2.1. Расходные обязательства по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан.

7. Расходные обязательства в области культуры, в том числе:

7.1. Расходные обязательства по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

7.2. Расходные обязательства по организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов.

8. Расходные обязательства в области социальной политики, в том числе:

8.1. Расходные обязательства по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления (далее – доплата к пенсии), а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга.

9. Расходные обязательства в области физической культуры и спорта.

9.1. Расходные обязательства по обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

10. Расходные обязательства в области средств массовой информации, в том числе:

10.1. Расходные обязательства по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

11. Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга.

12. Иные расходные обязательства муниципальных образований.

12.1. Расходные обязательства по формированию, утверждению, исполнению бюджета муниципального образования и контролю за исполнением данного бюджета.

12.2. Расходные обязательства по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования.

12.3. Расходные обязательства по установлению официальных символов, памятных дат муниципального образования и учреждению звания «Почетный житель муниципального образования».

12.4. Расходные обязательства по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организации в пределах ведения сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставлению указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

12.5. Расходные обязательства по разработке и реализации муниципальных социальных программ за счет средств местных бюджетов.

12.6. Расходные обязательства по осуществлению противодействия коррупции в пределах своих полномочий.

12.7. Расходные обязательства по уплате членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов.

12.8. Расходные обязательства по оказанию в порядке и формах, установленных законом Санкт-Петербурга, поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории муниципального образования.

12.9. Расходные обязательства по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

12.10. Расходные обязательства по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования.

12.11. Расходные обязательства по устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях.

12.12. Расходные обязательства по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга.

12.13. Расходные обязательства по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

12.14. Расходные обязательства по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге.

12.15. Расходные обязательства по участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования.

12.16. Расходные обязательства по информированию населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации.

12.17. Расходные обязательства по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования.

Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования муниципальный округ №7

Бюджет муниципального образования муниципального округа 7 на 2016 год принимается как дефицитный, в связи с переносом части работ по благоустройству территории с 2015 года на 2016 год. Перенос вызван тем, что принятия Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга от 08.10.2007 г. №430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования» с поправками, касающимися адресов благоустройства: Бугский переулок, д.4 и 12 линия, д.23 планируется принять в конце 2015 года.