



121169 269111

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА

6-я линия В. О., д. 7/6, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 199034

21.04.2017 № 03-03-2017/215

Главе местной администрации
МО МО №7

Гоголкину А.А.

12-я линия В.О., д. 7,
Санкт-Петербург, 199178

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Гоголкин А.А.' followed by a date '15.04.2017' and some initials 'В.О.' The signature is written at an angle across several lines of text.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
действующего законодательства об охране
окружающей среды, об общих принципах
организации местного самоуправления в
Российской Федерации и об
административных правонарушениях

Прокуратурой района в порядке надзора, во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 01.04.2014 № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании» и приказа прокурора Санкт-Петербурга от 01.04.2016 № 28 «О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды и разграничении полномочий районных и специализированных прокуроров Санкт-Петербурга при осуществлении надзора за исполнением природоохранного законодательства» проведена проверка реализации местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа №7 имеющихся полномочий в области охраны окружающей среды.

Как следует из преамбулы Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7-ФЗ) в соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Статья 41 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии с ч. 1 ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные

Местное самоуправление
Муниципальный округ №7
Входящий в
193-МА
05 2001 год
именем

Прокуратура Санкт-Петербурга
№Ипред-3638-17/

ВС 003982

конституционные законы, ФЗ № 131-ФЗ, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения муниципального образования муниципального округа №7 на основании территориальных и экономических особенностей муниципального образования относится, в том числе, участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю.

В соответствии со ст. 3 ФЗ № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, в том числе, на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека; ответственности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях; обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц; соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; организации и развития системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры.

Согласно ч. 5 ст. 7 ФЗ № 7-ФЗ в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области охраны окружающей среды определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

В силу ст. 10 ФЗ № 7-ФЗ управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с ФЗ № 7-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 74 ФЗ № 7-ФЗ в целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. Экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

Согласно ст. 75 ФЗ № 7-ФЗ за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Статьями 9 – 11.2 главы 3 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (далее – Закон СПб № 273-70) установлена ответственность за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

В силу ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 07.02.2008 № 3-6 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – Закон СПб № 3-6) органы местного самоуправления, в том числе, внутригородского муниципального образования муниципального округа №7 осуществляют отдельное государственное полномочие Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, главой 3 Закона СПб № 273-70 и по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях.

Однако в ходе проверки установлено, что приведенные требования действующего законодательства об охране окружающей среды, об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и об административных правонарушениях местной администрацией надлежащим образом не исполняются.

Так, в нарушение приведенных требований действующего федерального законодательства местной администрацией в рамках реализации вопроса местного значения – «участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования» проводятся только мероприятия в виде сбора батареек и аккумуляторов в экобокс. Иные мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения в 2017 году местной администрацией не проводилось, соответствующие муниципальные программы не разрабатывались и не утверждались, финансирование не предусматривалось и не выделялось.

Кроме того, в рассматриваемом периоде местная администрация в полном объеме самоустранилась от реализации отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Закона СПб № 273-70. Так, ни в 2016 г., ни в истекшем периоде 2017 г. уполномоченными должностными лицами соответствующие протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Названные обстоятельства являются недопустимыми, противоречат требованиям действующего законодательства об охране окружающей среды, об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и об административных правонарушениях противоречат основным принципам охраны окружающей среды, ущемляют права граждан на благоприятную окружающую среду и подлежат немедленному устранению.

Причинами указанных нарушений является игнорирование должностными лицами местной администрации внутригородского муниципального образования муниципальный округ №7 требований действующего законодательства об охране окружающей среды, об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и об административных правонарушениях, что недопустимо.

Условием, способствующим возникновению указанных нарушений, является отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подчиненных должностных лиц со стороны руководства местной администрации внутригородского муниципального образования муниципальный округ №7.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, приняв конкретные меры по устранению нарушений закона, их причин и условий им способствующих, а также по недопущению подобных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. Заблаговременно уведомить о дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор района

старший советник юстиции

Р.М. Богатырев