



2015,

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Роль традиционных религий России
в противодействии
религиозному экстремизму в
Северо-Западном регионе

РЕКОМЕНДАЦИИ

Международной научно-практической конференции

**«Роль традиционных религий России в противодействии религиозному экстремизму
в Северо-Западном регионе»**

9 июня 2015 года в Санкт-Петербурге состоялась международная научно-практическая конференция «Роль традиционных религий России в противодействии религиозному экстремизму в Северо-Западном регионе». В ее работе приняли участие около 400 участников из России и Казахстана: духовенство, члены Общественной палаты России, эксперты в области межнациональных и межрелигиозных отношений, видные российские ученые и общественные деятели, руководители органов государственной власти, муниципальных образований, национально-культурных автономий, представители силовых ведомств.

Организаторами конференции выступили. Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений; Санкт-Петербургская епархия Русской Православной Церкви; Духовное управление мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России, Отдел по связям с религиозными объединениями Администрации Санкт-Петербурга при поддержке Комитета по межнациональным отношениям и вопросам миграционной политики Администрации Санкт-Петербурга; Института истории Санкт-Петербургского государственного университета; Санкт-Петербургского филиала Российского института стратегических исследований (РИСИ); Церковно-аналитического центра Санкт-Петербургской епархии. В адрес конференции были направлены приветствия Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном Федеральном округе В.И. Булавина, секретаря Общественной палаты РФ А.В. Бречалова, секретаря Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ С.А. Мельникова, губернатора Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко, митрополита Санкт-Петербургского и Ладожского Варсонофия, управляющего делами Московской Патриархии.

На конференции обсуждались следующие темы: этнерелигиозные угрозы в Северо-Западном регионе России: анализ угроз и вызовов; религиозный экстремизм и радикализм: проблемы экспансии и перспективы противодействия; взаимодействие национально-культурных и традиционных религиозных организаций; социальное партнерство государственных и религиозных организаций в утверждении принципов добрососедства, социального равенства, братского взаимодействия в современной России. На пленарном заседании и во время круглого стола прозвучали доклады экспертов, состоялся обмен мнениями, приняты рекомендации.

Участники конференции отметили, что хотя Северо-Западный федеральный округ характеризуется относительной стабильностью межнациональных и межконфессиональных отношений и веротерпимостью, география религиозного экстремизма постепенно смещается с южных окраин России к ее центру и к северу. Проповедники радикальных религиозных течений постепенно разворачивают свою деятельность в европейской части России и на стороне

религиозных экстремистов из так называемой группировки «Исламское государство» принимают участие в боевых действиях жители российских городов. На конференции предложено критически отнестись к сегодняшним подходам в области решения межнациональных и межконфессиональных проблем, провести экспертный и общественный аудит региональных программ, которые так или иначе связаны с межнациональными и межконфессиональными вопросами. Необходима организация системы мониторинга, включающего постоянное изучение общественного мнения, создание центров оперативного реагирования, обеспечение обратной связи при выработке, принятии и реализации решений. Для решения этой проблемы необходимы как подготовка и переподготовка кадров, занимающихся межнациональным и межрелигиозным взаимодействием, так и принципиально иной уровень открытости в обсуждении вопросов профилактики и, пересекающихся с вопросами межнациональных и межрелигиозных отношений, в первую очередь актуальных социально-экономических и общественно-политических вопросов. Отдельно было подчеркнуто, что массовая разъяснительная работа в области профилактики религиозного экстремизма в образовательных учреждениях округа поставлена, как правило, слабо. Для того, чтобы успешно противостоять идеологам экстремизма, необходимо вести разъяснительную работу и профилактирование религиозного экстремизма начиная со школьной скамьи.

По итогам состоявшегося обсуждения приняты следующие рекомендации.

Недооценка роли межнационального и межрелигиозного взаимодействия ведет к накоплению значительного конфликтогенного потенциала, который уже стал реальной угрозой во многих регионах России. Участники конференции выделили четыре основных угрожающих направления:

- религиозный экстремизм, «ваххабизм» прямо связанный с международным терроризмом и атаками на российскую государственность, а также производная идеология от ваххабизма – движение «аль-Всатыйя», эмиссары которого в настоящее время осваивают российскую территорию;
- этнические преступные группировки в экономической сфере, а также связанная с ними этническая молодежная преступность;
- малоквалифицированная инокультурная трудовая миграция и связанные с ней преступность, культурные конфликты, демпинг на рынке труда, перегрузка социальной инфраструктуры;
- новые религиозные движения, в том числе с этнической окраской, нарушающие законы Российской Федерации и права человека.

Все эти явления разного происхождения и с разным «угрожающим эффектом». На каждом из этих направлений велика роль коррупции. Каждое имеет значимый международный контекст. И каждое из них усугубляет центральную проблему современной России – проблему острого взаимного недоверия многих слоев общества и государственной власти. Это происходит потому, что в глазах большинства людей именно государственная власть отвечает перед гражданами за проблемы этнического (прежде всего) и религиозного характера – это лишь непосредственный раздражитель, фактор прямых повседневных неудобств, опасностей, ущерба.

При этом следует иметь в виду, что межэтнические и межрелигиозные конфликты находятся в очень сложных отношениях с конфликтами совсем другой природы – экономических, земельных, властных. Нередко этнерелигиозные конфликты целенаправленно конструируются и внедряются в ситуацию теми или иными заинтересованными сторонами как «внешнее прикрытие» своих экономических, политических или откровенно криминальных интересов.

Отдавая должное сохранению этнического и культурного разнообразия народов России, признавая исключительную важность религиозных идентичностей, участники конференции констатируют, что недооценка реальности таких понятий как «этнический и /или религиозный конфликт» приводит к их развитию, которая может перерасти в крайние негативные формы и даже способствовать проявлению религиозного или этнического экстремизма. Правильное управление, модерирование и локализация этнических и религиозных конфликтов является важной задачей

не только для тех, кто прямо отвечает за это направление работы в органах государственной и муниципальной власти, но и для представителей общественности и священнослужителей традиционных религий России.

События последнего времени, и так называемый «посткрымский консенсус» показывают, что сплоченность российского общества вокруг курса Президента России В. Путина в области межнациональных и межрелигиозных отношений действенна и возможна. Укрепление единства России – главное направление социально-экономической и социально-культурной политики Российской Федерации, федеральных, региональных, местных властей в соработничестве с традиционными религиозными и этнокультурными организациями России. Достижение согласованности их действий предусматривает, по мнению участников конференции, соблюдение ряда исходных условий.

На федеральном уровне:

1. Для укрепления гражданской солидарности и единства российского общества при сохранении религиозной и этнической идентичности, необходимо продолжить работу над совершенствованием законодательства Российской Федерации в области поддержки традиционных религиозных и национально-культурных организаций и принятие законодательных мер по предупреждению проявлений религиозного экстремизма.

2. Для укрепления позиций традиционных религий исключить деятельность параллельных религиозных структур (духовных управлений), что, по сути, создает почву для развития и внедрения религиозного экстремизма. Сегодня в регионах сложилось присутствие двух и более централизованных организаций, где местное население не в состоянии ориентироваться в происходящем, и это приводит к образованию неконтрольных этнических групп и религиозных течений.

3. Провести аудит и анализ региональных программ, связанных с вопросами этнорелигиозных отношений, на предмет их управленческой эффективности, коррупциогенности, отсутствия противоречий действующему законодательству РФ.

4. Решительно ужесточить законодательство и правоприменительную практику, направленные на противодействие привлечению трудовых ресурсов из-за рубежа в частных корыстных интересах и в ущерб местному населению. Продолжить упорядочивание с этой целью миграционного, трудового и иных разделов законодательства. Миграционные процессы в их нынешнем виде, принявшие сегодня угрожающий для правопорядка и социальной стабильности характер, должны быть остановлены.

5. Внести изменения в федеральные государственные образовательные стандарты по подготовке/переподготовке государственных и муниципальных служащих всех уровней в сфере ознакомления их с предметной областью этнорелигиозных отношений и обретения ими практических навыков досудебного улаживания конфликтов с межэтнической и межрелигиозной составляющей (медиация).

6. Считать необходимым предельно жесткое и оперативное реагирование на совершение тяжких преступлений, сопровождающихся проявлениями межнациональной и межрелигиозной розни, применение в этом случае принципа «нулевой толерантности», неотвратимость возмездия. Действия силовых и специальных подразделений, направленные на борьбу с национальным и религиозным экстремизмом, должны получать широкую общественную поддержку, стать фактором реального укрепления общественной солидарности.

При этом следует уделять особое внимание неукоснительному соблюдению законности в работе всех органов правопорядка и судебной системы. Недопустимыми должны стать случаи, когда должно понятая политическая целесообразность, ведомственные или коррупционные интересы отдельных правоохранителей господствуют над принципами права, такими как презумпция невиновности, равноправие граждан, соблюдение гарантированных в Конституции РФ прав и свобод.

На региональном и муниципальном уровне:

6. В регионах Российской Федерации рекомендовать создание **центров социального мониторинга межрелигиозных и межнациональных процессов**, в задачи которых входило бы проведение регулярных исследований целевых групп на предмет выявления проблем и выработки предложений по принятию превентивных мер по предупреждению появления очагов этнорелигиозной напряженности в регионе. Каждый подобный центр мог бы стать площадкой регулярных экспертных совещаний по этноконфессиональной проблематике в целях выработки предложений по совершенствованию национальной и межконфессиональной политике в регионе. При невозможности создания подобных центров на постоянной основе важно обеспечить ежеквартальное проведение независимых мониторинговых исследований на базе имеющихся в регионе научных центров с привлечением независимых экспертов из общественных организаций, общественных палат регионов, средств массовой информации. **Считать участие независимых экспертов обязательным критерием качества при оценке любой аналитической справки по вопросам этнорелигиозных отношений и предупреждению религиозного экстремизма.**

7. Важное направление деятельности **центра социального мониторинга межрелигиозных и межнациональных процессов** – мониторинг интернет-среды региона. Особое внимание следует уделять не содержанию официальных сайтов, а социальным сетям, форумам и блогосфере, то есть площадкам общения интернет-пользователей, нередко используемых в целях распространения провокационной антиобщественной информации. Участники конференции признали, что стремительность распространения СМК (средств массовой коммуникации), с одной стороны, и реактивная, а не превентивная работа спецслужб в интернет-сообществе, с другой, не позволяют достаточно быстро реагировать на появление сайтов экстремистской направленности. Было подчеркнуто необходимость вовлекать в эту работу молодежные общественные организации, блогеров-волонтеров.

При этом следует категорически исключить возможность расширительного толкования высказываний в интернете, равно как и в иных публичных сферах, как «экстремистских». Обсуждение реальных общественных проблем, пусть даже весьма острое и критичное, и высказывание связанных с этим оценочных суждений не должны блокироваться инструментами уголовного преследования. Иной подход ведет лишь к опасному нагнетанию напряженности.

8. Кроме центра социального мониторинга считать целесообразным создание **межведомственного специализированного центра (группы) по оперативному реагированию на обострение ситуации в этнорелигиозной сфере региона**. Его целью являлось бы осуществление комплекса действий оперативного характера, включая экстренные выезды в места обострения этноконфессиональной ситуации. В работу таких центров надо включать уважаемых и авторитетных представителей этнических и традиционных религиозных организаций региона, уважаемых учителей, врачей, представителей «афганских» и других ветеранских организаций. **Широкое использование принципов «общественной дипломатии» на стадии затухания конфликта или в случае принятия превентивных мер – важная составляющая в успешном урегулировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов.**

9. Важной составляющей успеха в предупреждении этнорелигиозных конфликтов на региональном уровне является **системное выявление социально-культурных и этнорелигиозных сред сочувствия и поддержки крайних проявлений религиозно-этнического фанатизма**. Это относится к средам общения, в которых присутствуют эмиссары экстремистских групп, их близайшие и отдаленные родственники, друзья и подруги, товарищи по проведению досуга и т.д. Как правило, эта среда информирует экстремистов о деятельности в их отношении со стороны правоохранительных органов и силовых структур, обеспечивает консультативно-правовую помощь, поддерживает материально и духовно. Эта же среда в той или иной мере осведомлена о тайниках с запрещенной литературой, оружием, подрывными материалами, то есть может подпадать под действие соответствующих статей уголовного кодекса, предусматривающих наказание за укрывательство и содействие противоправной деятельности. Систематическое предупреждение о возможности уголовного наказания за подобную деятельность и соответствующая

разъяснительная работа со стороны представителей правоохранительных и силовых структур будет способствовать определению жизненной позиции тех, кто стал соучастником экстремистов и оказывал им помочь невольно.

10. Для успешной профилактики этнорелигиозного экстремизма необходимо разработка соответствующих **региональных и муниципальных программ**, в которых необходимо предусмотреть комплекс мер, направленных на профилактику негативных явлений в молодежной среде, в том числе религиозного и национального экстремизма, воспитания подростков в духе традиционных ценностей, национального самоуважения, духовного и физического здоровья. Рекомендовать учебным заведениям регионов широко взаимодействовать в этой деятельности с представителями традиционных религиозных и национально-культурных организаций региона в целях профилактирования проявлений религиозного экстремизма в образовательной среде.

11. Ввести в систему подготовки/переподготовки госслужащих и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов **предметы/специальные курсы, способствующие обучению практическим навыкам предотвращения и урегулирования (медиацию) этнорелигиозных конфликтов**. В программе курсов предусмотреть встречи, круглые столы, диспуты с ведущими экспертами, представителями Общественных палат регионов, представителями традиционных религиозных и национально-культурных организаций региона по указанной тематике. При разработке данных программ учитывать, что они должны представлять собой компактные и концентрированные курсы, ориентированные как на общегосударственные интересы, так и на учет региональной специфики в этнической и религиозной сферах.

12. Рекомендовать ученым советам вузов **изучение этнорелигиозной сферы региона**. Считать написание дипломных работ и диссертаций на указанную тему приоритетным направлением научных исследований. Участники конференции рекомендуют привлечь внимание научной общественности к **проблемам личностной, групповой, а также этнической и религиозной идентификации**, способным порождать этнические или межрелигиозные конфликты. Среди других типологических причин конфликтов на этнической и межрелигиозной почве были названы: **культурно-языковые конфликты**, связанные со стремлением сохранить или возродить полноценное функционирование языка и традиционной культуры; **социально-экономические конфликты**, в которых выдвигаются требования выравнивания уровня жизни между отдельными этническими группами («богатыми» и «бедными»); **статусные конфликты**, связанные с выдвижением требований по изменению (повышению) политического статуса и объема властных полномочий той или иной этнотерриториальной автономии.

13. Считать целесообразным создание в рамках регионального **Центра социального мониторинга межрелигиозных и межнациональных процессов** лаборатории по изучению появления и распространения в регионах новых религиозных движений. Деятельность новых религиозных движений нередко сопровождается появлением скрытых до поры этнорелигиозных угроз, способных в кратчайшие сроки перерасти в религиозные или этнические конфликты. Выявление реального влияния нового фактора и выработка рекомендаций по деятельности новых религиозных движений крайне необходимы для органов государственной и муниципальной власти на местах.

14. Одобрить деятельность Рабочей группы по межнациональной и межрелигиозной медиации при Общественной палате России, которая проводит в течение 2015 года в ряде регионов России семинары по **межэтнической и межрелигиозной медиации и конфликтологии**. Обединение и координация усилий научной общественности и региональных должностных лиц, ответственных за данное направление работы, позволят выработать рабочую модель, которая может быть рекомендована для более широкого применения.

15. Одобрить деятельность Духовного управления мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России (ДУМ СПб и СЗ Р) по объединению мусульманских религиозных групп под единый региональный мусульманский центр. В Санкт-Петербурге за 2 года создан единый религиозный орган (ДУМ СПб и СЗ Р), где выстроена вертикаль регионального руководства.