ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Порядок организации проверок субъектов предпринимательской деятельности органами контроля урегулирован [Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон №294-ФЗ).](consultantplus://offline/ref=C8F9DCE9337ACB3AF670F5CD6BE61A9AC7B1B926DB8332D9A1AED896330FDB22B557A10BAA64CB55l4jFG)

В силу ч. 3 и ч. 7 ст. 3 Закона №294-ФЗ одними из основных принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) являются открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), включая информацию об организации и о проведении проверок, а также [ответственность](consultantplus://offline/ref=7B073B641812DB47E0E4AB7E2462C84AC08C199D6C846417D360E910B90265768E1866B2C0A2cEZFJ) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ одним из оснований для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании Федерального закона от 03.07.2016 №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закона №277-ФЗ) внесены изменения в Закон №294-ФЗ, в частности, ч. 3 ст. 10 закона изложена в новой редакции.

В соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C564AX9QDJ) Федерального закона №277-ФЗ данный документ вступил в силу со дня его официального опубликования, за исключением [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C574FX9QEJ) - [13](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C5747X9Q7J), [подпункта «б» пункта 14](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C564EX9Q6J), [пункта 15 статьи 1](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C564FX9QEJ) и [статьи 3](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C564AX9QEJ), вступающих в силу по истечении 180 дней после дня официального опубликования, и [подпункта «а» пункта 14 статьи 1](consultantplus://offline/ref=4160ECEEB1AC611E50F112BF7D7EECA0D926D180EEBC9EA823FDD25E4876104FFECCE6F6607C564EX9Q9J), вступающего в силу с 1 июля 2017 года (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 04.07.2016). Таким образом, новая редакция ч. 3 ст. 10 Закона №294-ФЗ вступила в силу с 01.01.2017.

В силу ч. 3 ст. 10 Закона №294-ФЗ обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Согласно п. 19 ст. 2 Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закона №149-ФЗ) под единой системой идентификации и аутентификации понимается федеральная государственная информационная система, порядок использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации и которая обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 №584 утверждены Правила использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – Правила).

На основании п. 1 названного постановления Правительства РФ правила устанавливают порядок использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», в том числе, в случаях, при которых доступ с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе.

Пунктом 2 статьи 18 Закона № 294-ФЗ установлено, что должностные лица органа государственного контроля (надзора) при проведении проверки обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится.

Таким образом, обращения граждан, организаций, поступившие в электронной форме в государственный орган контроля без использования заявителем средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации не могут являться основанием для проведения проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

За нарушение требований Закона №294-ФЗ частью 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=73AB2CC8CA6510C1E01199D66D17D707ACAF62C6901BE4987F2CFA665D94346131183F8B2B2D719AJ76DL) о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения.

И.Л.Саманба