



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.11.2018 № 1-429/18-4
На № 98-МС от 23.10.2018

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 7

С.А.Степанову

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 7

А.А.Гоголкину

12-я линия, д.7, В.О.
Санкт-Петербург, 199178

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 7 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год в первом чтении». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 02.11.2018 № 21, п.1.2.).

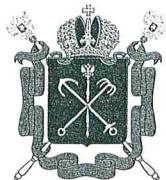
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.11.2018 № 1-429/18-3

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С.Русакова

02 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 7
«Об утверждении бюджета муниципального образования
муниципальный округ № 7 на 2019 год в первом чтении*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 02.11.2018 № 21, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 7 (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год в первом чтении» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ № 7, утвержденного решением МС от 25.10.2007 № 47-Р (в последней редакции решения МС от 27.09.2017 № 23-Р, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 105 393,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 114 470,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 077 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета на 2019 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов | Утверждено местным бюджетом на 2018 год* | Проект местного бюджета на 2019 год | | |
|---|--|--|--|--------------------|-------------------------|
| | | | сумма | в % к 2018 году | Удель- ный вес, % |
| <i>Остаток средств на 01.01.2018:</i> | | | 70 020,8 | | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 103 854,1 | 105 393,4 | 101,5 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 100 | 88 514,1 | 91 570,0 | 103,5 | 86,9 |
| Налоги на совокупный доход | 105 | 80 081,5 | 83 350,0 | 104,1 | 79,1 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 113 | 364,5 | 700,0 | в 1,9 раз больше | 0,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 116 | 8 068,1 | 7 520,0 | 93,2 | 7,1 |
| Безвозмездные поступления | 200 | 15 340,0 | 13 823,4 | 90,1 | 13,1 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 202 | 15 340,0 | 13 823,4 | 90,1 | 13,1 |
| РАСХОДЫ, всего: | | 144 589,7 | 114 470,4 | 79,2 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 31 863,6 | 32 434,8 | 101,8 | 28,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 20,0 | 30,0 | в 1,5 раза больше | менее 0,1 |
| Национальная экономика | 0400 | 669,7 | 669,7 | 100,0 | 0,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 85 682,3 | 48 889,0 | 57,1 | 42,7 |
| Образование | 0700 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 0800 | 10 531,3 | 16 390,0 | в 1,6 раза больше | 14,3 |
| Социальная политика | 1000 | 13 128,1 | 13 056,9 | 99,5 | 11,4 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 654,7 | 960,0 | в 1,5 раза больше | 0,9 |
| Средства массовой информации | 1200 | 1 960,0 | 1 960,0 | 100,0 | 1,7 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | | - 40 735,6 | - 9 077,0 | 22,3 | - |

*) Решение МС от 26.10.2017 № 29-Р «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2018 год во втором и третьем чтении» (в редакции решения МС от 20.09.2018 № 11-Р).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 718,5 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 13 823,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

1.1. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России

от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*):

1.1.1. В Приложении № 2 «Доходы бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год»:

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию данного кода классификации доходов («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код классификации доходов 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (00 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование и код классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам *муниципальных образований* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованию и коду классификации доходов (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.1.2. В Приложениях № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год», № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год» расходы в сумме 7,2 тыс. рублей по целевой статье 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

1.2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, а именно:

– расходы в сумме 84 тыс. рублей на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга (целевая статья 99200 00023 «Расходы, связанные с уплатой членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»), согласно представленному проекту «Бюджетной сметы на 2019 год» МС, запланированы проектом местного бюджета по подстатье кода операций сектора государственного управления (*далее – КОСГУ*) 296 «Иные выплаты текущего характера физическим лицам» вместо подстатьи КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям»;

– расходы в сумме 15 тыс. рублей на обновление версии продукта 1С: Бухгалтерия (целевая статья расходов 99100 00005 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации муниципального образования»), согласно представленным расчетам и обоснованиям на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

2. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, согласно которым в смете справочно указываются объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, в проекте «Бюджетной сметы на 2019 год» Местной Администрации данные сведения не отражены.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 105 393,4 тыс. рублей или на 1 539,3 тыс. рублей (на 1,5 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 79,1 % или

83 350 тыс. рублей, что на 3 268,5 тыс. рублей (на 4,1 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) на 2019 год запланирован в сумме 13 823,4 тыс. рублей (или 13,1 % в общей сумме доходов), что на 1 516,6 тыс. рублей (на 9,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 8 220 тыс. рублей (или 7,8 % в общей сумме доходов), что на 212,6 тыс. рублей (или на 2,5 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 91,5 % (7 520 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 8,5 % (700 тыс. рублей).

Согласно «Расчетам-обоснованиям бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 по доходам бюджета», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 10.10.2018 № 55-А, и представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2019 год запланированы исходя из анализа поступлений доходов в бюджет муниципального образования за период 2016-2017 годов и прогноза поступлений 2018 года, основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019-2021 годы, сведений о фактическом поступлении доходов в 2018 году, а также сведений об источниках доходов местных бюджетов и нормативов их отчислений, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 114 470,4 тыс. рублей, что на 30 119,3 тыс. рублей (на 20,8 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,7 %
(48 889 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,3 %
(32 434,8 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 14,3 % (16 390 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 11,4 % (13 056,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 108 591,9 тыс. рублей (или 94,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 878,5 тыс. рублей (или 3,4 %), Избирательная комиссия – 2 000 тыс. рублей (или 1,7 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 32 434,8 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 1 224,6 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 2 653,9 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 460,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 932,6 тыс. рублей;
- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 109,2 тыс. рублей;
- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 15 478,6 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 13 720 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 10 840,3 тыс. рублей;
- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 751,4 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на содержание и обеспечение

деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 2 000 тыс. рублей.

Оценить обоснованность планируемых ассигнований в общей сумме 472 тыс. рублей, предусмотренных «Расчетом-обоснованиями по целевой статье 992 00 00001 – Расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов» на транспортные расходы, канцелярские расходы, выплаты гражданам, привлекавшимся в период выборов к работе комиссии по гражданско-правовым договорам, не представляется возможным, поскольку согласно Рекомендациям о направлениях расходов для финансового обеспечения подготовки и проведения выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва при планировании бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, разработанным Санкт-Петербургской избирательной комиссией и доведенным до руководителей органов местного самоуправления Советом муниципальных образований Санкт-Петербурга (исх. от 18.07.2018 № 327-СМО), расходы (стоимость изготовления единицы) на изготовление печатной продукции, размер расходов на оказание транспортных услуг, на выплаты гражданам по гражданско-правовым договорам *определяются путем сопоставимых цен с использованием мониторинга, проводимого на основании сведений, полученных из интернета, прайсы и т.п.*, а стоимость каждого наименования канцелярских товаров, входящих в набор, должна быть *подтверждена мониторингом цен*, тогда как документы, подтверждающие проведение мониторинга цен, не представлены.

Согласно штатным расписаниям на 2019 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 15,75 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – технические должности).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2019 год в общей сумме 19 598,5 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 12 997,5 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в Местной Администрации муниципального образования муниципальный округ № 7, утвержденным решением МС от 22.03.2012 № 13-Р (в редакции решения МС 18.02.2016 № 07-Р), Распоряжением Местной Администрации от 30.12.2010 № 34-А «О денежном содержании лиц, занимающих технические должности в Местной администрации МО МО № 7» (в последней редакции распоряжения Местной Администрации от 27.10.2016 № 68-А).

Положение о денежном содержании муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МС с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете не представлено.

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 856 тыс. рублей, приведенной в письме Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 21.08.2018 № 020-01-41-4252/18-0-1. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации) предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется в сумме 865 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2019 год из расчета выплаты компенсации 7 депутатам МС в общей сумме 109,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Объем резервного фонда

Местной Администрации запланирован на уровне 2018 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 10 977,7 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э:

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма» – в сумме 220 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 225 тыс. рублей;

– «Участие в мероприятиях по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» – в сумме 200 тыс. рублей;

– «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 55 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 18 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» – в сумме 135 тыс. рублей.

2. На содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга» (далее – МКУ «СЦ «Радуга», Учреждение) – в общей сумме 10 124,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) – в сумме 6 204,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «СЦ «Радуга» запланированы местным бюджетом в соответствии с «Системой оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 30.12.2011 № 581-П-Э (в последней редакции постановления Местной Администрации от 10.10.2018 № 48/1-П-Э). Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование директора МКУ «СЦ «Радуга» осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 856 тыс. рублей, приведенной в письме Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 21.08.2018 № 020-01-41-4252/18-0-1. Вместе с тем,

согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется *в сумме 865 тыс. рублей.*

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

В ходе анализа проекта «Бюджетной сметы на 2019 год» МКУ «СЦ «Радуга» выявлены следующие нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, а именно:

1. В нарушение п. 17.1 Порядка применения кодов бюджетной классификации, согласно которому расходы на общехозяйственные нужды казенного учреждения, в отношении которого не принято решение о применении нормативных затрат при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, которые не представляется возможным отнести к конкретной функции учреждения, либо структурного подразделения, оказывающего функционально разные виды услуг, следует отражать по тому подразделу классификации расходов бюджетов, по которому планируется наибольший объем бюджетных ассигнований в общем объеме бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования такого учреждения (либо наибольший объем бюджетных ассигнований на оплату труда), расходы в общей сумме 10 124,7 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) сотрудников и обеспечение деятельности Учреждения запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно проекту «Бюджетной сметы на 2019 год» МКУ «СЦ «Радуга» данное учреждение является ответственным исполнителем ведомственных целевых программ в области культуры, объем финансирования на реализацию которых запланирован в общей сумме 16 390 тыс. рублей.

2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, расходы в общей сумме 15 тыс. рублей на обновление версии продукта 1С: Бухгалтерия (целевая статья расходов 99200 00002 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения»), согласно представленным расчетам и обоснованиям на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

Необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, сотрудников МКУ «СЦ «Радуга», выплату пенсий за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам, денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в сумме 30 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 669,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 469,7 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в сумме

48 889 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») запланированы расходы в сумме 80 тыс. рублей по целевой статье 99200 00015 «Расходы, связанные с реализацией мероприятий по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе». Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 16 390 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э:

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 11 529 тыс. рублей;
- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 2 280 тыс. рублей;
- «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов муниципального образования» – в сумме 2 581 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 13 056,9 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 992,1 тыс. рублей по целевой статье 99200 00019 «Расходы, связанные с реализацией мероприятий по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга».

Оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется

возможным, поскольку в представленном расчете информация о замещающих должностях, стаже работы (службы) лиц, которым запланировано предоставление доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований отсутствует.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 12 064,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 7 726,4 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 4 338,4 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») запланированы расходы в сумме 960 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования муниципальный округ № 7», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 1 960 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 13 823,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 7,2 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 1 751,4 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 7 726,4 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 4 338,4 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 69 751,7 тыс. рублей (или 60,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 15 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 47-П-Э.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ, а именно, в нарушение п. 8.3.3 гл. 8 Положения о порядке составления проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 и иных документов бюджетного планирования, утвержденного постановлением Местной Администрации от 25.12.2007 № 72-П-Э, согласно которому программа должна включать обязательные разделы, все ведомственные целевые программы не содержат разделы «Описание ожидаемых результатов реализации Программы и целевые индикаторы» и «Расчет-обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию Программы».

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2018 год в первом чтении», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. В нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации, расходы в общей сумме 853 тыс. рублей на реализацию мероприятий: интерактивные программы разной направленности (профилактика дорожно-транспортного травматизма, профилактика правонарушений, по охране здоровья граждан от воздействия окружающего

дыма и последствий потребления табака); снабжение жителей округа светоотражающими элементами; семинар о профилактике правонарушений, совершаемых подростками в сети интернет; организация и проведение беседы о здоровье «Нет наркотикам!»; организация и проведение занятия «Профилактика экстремизма и терроризма»; проведение мероприятия для жителей «Национальная культура – ближнее зарубежье», предусмотренных ведомственными целевыми программами: «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в мероприятиях по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

3. Иные замечания.

3.1. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, развитию малого и среднего предпринимательства запланирована в рамках реализации ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в

области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта;

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление *муниципальных программ* с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации *муниципальных программ*.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2018 год в первом чтении», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3.2. Объем финансирования ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», отраженный в паспорте программы и перечне мероприятий данной программы (2 280 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования мероприятий программы в расчетах-обоснованиях по указанной программе (2 581 тыс. рублей).

Кроме того, наименования мероприятий, отраженные в перечне мероприятий данной программы (уличное мероприятие «День двора», организация тематических концертов в Румянцевском саду, организация и проведение бесплатных экскурсий для жителей), не соответствуют мероприятиям программы, предусмотренным в расчетах-обоснованиях указанной программы (поздравления жителей МО с днем свадьбы (50, 60, 70 лет, «Рожденный на Васильевском», клуб полезного досуга «Третий возраст»).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 7 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год в первом чтении» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ № 7, утвержденного решением МС от 25.10.2007 № 47-Р (в последней редакции решения МС от 27.09.2017 № 23-Р).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ № 7, утвержденного решением МС от 25.10.2007 № 47-Р (в последней редакции решения МС от 27.09.2017 № 23-Р), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 105 393,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 114 470,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 077 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета на 2019 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 718,5 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 13 823,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта решения МС о местном бюджете допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (11 нарушений на общую сумму 11 098,9 тыс. рублей).

7.1.1. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н:

7.1.1.1. В Приложении № 2 «Доходы бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год»:

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию данного кода классификации доходов («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н;

– код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н;

– код классификации доходов 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (00 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н;

– наименование и код классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам *муниципальных образований* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованию и коду классификации доходов (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

7.1.1.2. В Приложениях № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год», № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 на 2019 год» расходы в сумме 7,2 тыс. рублей по целевой статье 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства

Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

7.1.1.3. В нарушение п. 17.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, согласно которому расходы на общехозяйственные нужды казенного учреждения, в отношении которого не принято решение о применении нормативных затрат при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, которые не представляется возможным отнести к конкретной функции учреждения, либо структурного подразделения, оказывающего функционально разные виды услуг, следует отражать по тому подразделу классификации расходов бюджетов, по которому планируется наибольший объем бюджетных ассигнований в общем объеме бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования такого учреждения (либо наибольший объем бюджетных ассигнований на оплату труда), расходы в общей сумме 10 124,7 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) сотрудников и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно проекту «Бюджетной сметы на 2019 год» муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга» данное учреждение является ответственным исполнителем ведомственных целевых программ в области культуры, объем финансирования на реализацию которых запланирован в общей сумме 16 390 тыс. рублей.

7.1.1.4. Расходы в общей сумме 853 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ в области профилактики дорожно-транспортного травматизма, профилактики правонарушений, охраны здоровья граждан от воздействия окружающего дыма и последствий потребления табака, профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, профилактики терроризма и экстремизма, создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанного мероприятия не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

7.1.2. В нарушение Порядка применения классификации операций

сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н:

– расходы в сумме 84 тыс. рублей на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга (целевая статья 99200 00023 «Расходы, связанные с уплатой членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»), согласно представленному проекту «Бюджетной смете на 2019 год» МС, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 296 «Иные выплаты текущего характера физическим лицам» вместо подстатьи КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям»;

– расходы в общей сумме 30 тыс. рублей на обновление версии продукта 1С:Бухгалтерия (целевые статьи расходов 99100 00005 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации муниципального образования», 99200 00002 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения»), согласно представленным расчетам и обоснованиям на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

7.2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в проекте «Бюджетной сметы на 2019 год» Местной Администрации справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»,

муниципальными правовыми актами, регулиющими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Расходы на оплату труда сотрудников муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга» запланированы местным бюджетом в соответствии с «Системой оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 30.12.2011 № 581-П-Э (в последней редакции постановления Местной Администрации от 10.10.2018 № 48/1-П-Э).

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации, директора муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга» осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации *в сумме 856 тыс. рублей*. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется *в сумме 865 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, в связи с вступлением в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, сотрудников муниципального казенного учреждения «Социальный центр «Радуга», выплату пенсий за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам, денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе; а при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на начисления на выплаты по оплате труда.

9. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 1 464,1 тыс. рублей, запланированных на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; оплату на изготовление печатной продукции, транспортных услуг, гражданам по гражданско-правовым договорам,

предусмотренных на подготовку и проведение выборов в представительный орган муниципального образования, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

10. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 69 751,7 тыс. рублей (или 60,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 15 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания::

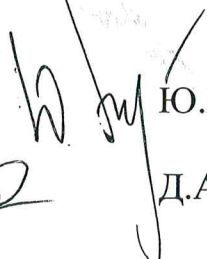

11.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (15 нарушений), а именно, в нарушение п. 8.3.3 гл. 8 Положения о порядке составления проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ № 7 и иных документов бюджетного планирования, утвержденного постановлением Местной Администрации от 25.12.2007 № 72-П-Э, согласно которому программа должна включать обязательные разделы, все ведомственные целевые программы не содержат разделы «Описание ожидаемых результатов реализации Программы и целевые индикаторы» и «Расчет-обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию Программы».

11.2. Иные замечания (1 замечание).

Объем финансирования ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», отраженный в паспорте и перечне мероприятий данной программы (2 280 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования мероприятий программы в расчетах-обоснованиях по указанной программе (2 581 тыс. рублей). Кроме того, наименования мероприятий, отраженные в перечне мероприятий данной программы (уличное мероприятие «День двора», организация тематических концертов в Румянцевском саду, организация и проведение бесплатных экскурсий для жителей), не соответствуют мероприятиям программы, предусмотренным в расчетах-обоснованиях указанной программы (поздравления жителей МО с днем свадьбы (50, 60, 70 лет, «Рожденный на Васильевском», клуб полезного досуга «Третий возраст»).

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор

 Ю.Ю. Шутов
 Д.А. Степанов